

Annales Universitatis Paedagogicae Cracoviensis

Studia de Securitate et Educatione Civili III (2013)

Oleksij Suchyj, Tetiana Sydoruk, Małgorzata Heliasz

Wschodni wymiar polityki Unii Europejskiej a Polska

Partnerstwo wschodnie jest wielkim osiągnięciem Unii Europejskiej, a zwłaszcza Polski w wymiarach politycznym, gospodarczym, społecznym i kulturowym¹. Z punktu widzenia europejskich polityków miejsce Unii Europejskiej w stosunkach międzynarodowych, jej wpływ polityczny, znaczenie dla światowej gospodarki oraz potencjału ideologicznego w znacznym stopniu określa wymiar regionalny. Jak zaznaczył eurokomisarz do spraw rozszerzenia europejskiej polityki sąsiedztwa Štefan Füle, „jeśli UE chce zostać globalnym graczem, powinna zacząć od sąsiadów”². Warto podkreślić, że znaczenie sąsiedztwa wschodniego dla Unii Europejskiej i stosunków z nią należy rozpatrywać z dwóch punktów widzenia – w kontekście pozytywnym i negatywnym. Pozytywny aspekt jest związany z ekonomiczną współzależnością, wspólnością interesów, możliwościami dla budowy tożsamości międzynarodowej oraz wzmacniania wpływu UE. Drugi aspekt, negatywny, obejmuje wezwania i zagrożenia, które pochodzą z od sąsiednich regionów i mogą mieć bezpośredni czy pośredni wpływ na Unię Europejską, w szczególności na jej bezpieczeństwo.

Wyżej wspomniane dwa aspekty podejmują fundamentalnie ważną kwestię o międzynarodowej roli, którą odgrywa Unia Europejska w stosunkach z jej najbliższym otoczeniem³.

¹ M. Rawski, *Współpraca polsko-ukraińska w kontekście Partnerstwa Wschodniego*, [w:] *Od ugody hadziackiej do Unii Europejskiej. Reset czy kontynuacja*, red. A. Kulczycki, I. Gurak, I. Słota, M. Rowicki, O. Bozyniak, t. II, Rzeszów, Lwów, Iwano-Frankowsk 2012, s. 115–119; B. Hud, *Polityka wschodnia Unii Europejskiej: pogląd z Ukrainy*, [w:] *Rola Polski w kształtowaniu polityki wschodniej Unii Europejskiej na przykładzie Ukrainy*, red. J. Borkowski, Warszawa 2006, s. 65–70.

² A. Weselowski, *Na meży. Schidne Partnerstwo ta/abo ewropejska intefracja, Miżnarodnyj ekspertnyj krugłyj stił „Schidne partnerstwo ta ideja ewropejskoji integraciji. Możliwosti, obmeżennia i sfery spiwrobitnyctwa z toczky zoru Polszczy i Ukrainy”*, Fundacja Forum Schidnoji Polityki, Wrocław 2010, s. 13–14.

³ T. Sydoruk, *Polityka susidstwa Ewropejskiego Sojuzu u Schidnij Europi: model integraciji bez członstwa*, Lwiv 2012, s. 12–13.

Polska jest dla państw Europy Wschodniej największym sprzymierzeńcem w sprawach eurointegracyjnych. Ich stabilizowanie za pomocą demokratyzacji i budowy gospodarki rynkowej jest jednym z ważnych priorytetów Polski. Mimo niektórych nie zawsze uzasadnionych wątpliwości i wahań, właściwych dla jej polityki w latach dziewięćdziesiątych XX w., Polska już w 1989 r. starała się występować w roli europejskiego adwokata dla swoich wschodnich sąsiadów, a przede wszystkim dla Ukrainy. Taka pozycja wypływała z tego, że nie tylko polityczna elita, ale i polskie społeczeństwo popierały demokratyzację na Ukrainie⁴. Po wstąpieniu Polski do NATO (1999 r.) i UE (2004 r.) Wschód stał się głównym wektorem polskiej polityki zagranicznej.

Rolę Polski w stosunkach między Unią Europejską a państwami Europy Wschodniej określa wiele czynników. Kluczowymi z ich są: historyczne (dobre relacje sąsiedzkie, rozumienie ważnych aspektów kulturalnych), ekonomiczne (interesy w branży dwustronnego handlu, energetyki, w zakresie konkurencji itd.), statusowe (miejsce, rola i wpływ Polski w UE w znacznej mierze zależy od przydatności Polski jako przewodnika w polityce wschodniej)⁵.

Polityka wschodnia Polski jako członka UE w ciągu ostatnich lat pozostała praktycznie niezmienna. Najogólniej polskie ambicje można określić jako chęć przywództwa w kształtowaniu europejskiej polityki na Wschodzie. Polska pragnie zająć stanowisko „kraju-eksperta”. Jej wizja stosunków UE z wschodnimi sąsiadami przewiduje podtrzymanie integracji poszczególnych państw (przede wszystkim Ukrainy) z zachodnimi strukturami i ich członkostwo w UE (i NATO) w perspektywie długoterminowej. Podczas okresu przejściowego Polska występuje na rzecz stworzenia mechanizmów instytucjonalnych, które będą sprzyjać zbliżeniu tych państw i UE. Uważa, że kluczowym elementem w procesie zbliżenia jest wzmocnienie ich suwerenności, modernizacja i demokratyzacja, które mogą nastąpić wskutek przyjęcia przez nie prozachodniej orientacji w polityce zewnętrznej⁶.

Polska wykazała szczególne zainteresowanie przyszłym rozwojem stosunków rozszerzonej UE z wschodnimi sąsiadami już na początku swoich rokowań w sprawie przyłączenia do Unii Europejskiej w 1998 r. Idea stworzenia „wschodniego wymiaru” po raz pierwszy została zaproponowana przez ministra spraw zagranicznych RP Bronisława Geremka w jego przemówieniu o rozpoczęciu rokowań co do przyłączenia Polski. Powtórnie ta idea została potwierdzona i wyraźniej zarysowana we wniosku Ministerstwa Spraw Zagranicznych, przyjętym w lipcu 2001 r., pod

⁴ D. Milczrek, *Europejski Sojuz ta jogo misce w suczsnomu switi. Postup. Perspektywy*, Lwiv 2008, s. 145.

⁵ W. Mościbrodzki, *Rola Polski w kształtowaniu polityki wschodniej Unii Europejskiej (z uwzględnieniem kwestii Rosji, Ukrainy i Białoruski)*, www.wojmas.com [16.01.2013].

⁶ M. Kaczmarski, *Polska polityka wschodnia na tle polityki wschodniej Unii Europejskiej, czyli Europa idzie na wschód (po 2005 r.)*, Centrum Stosunków Międzynarodowych, Warszawa 2008, s. 2–3.

tytułem „Polityka wschodnia Unii Europejskiej w ramach procesu rozszerzenia UE na wschód: polska wizja”⁷.

Trzecia próba zapoczątkowania „wschodniego wymiaru” odbyła się na przełomie 2002 i 2003 r. W grudniu 2002 r. MSZ sprecyzowało polskie podejście w stosunku do wschodniej polityki UE w formie nieoficjalnego dokumentu z propozycjami na temat przyszłych stosunków rozszerzonej UE z jej nowymi wschodnimi sąsiadami. Polska zaakcentowała potrzebę pogłębienia stosunków UE z wschodnimi sąsiadami i podpisania w średnioterminowej perspektywie umów stowarzyszeniowych z Ukrainą, Mołdawią i Białorusią (pod warunkiem demokratyzacji ostatniej). Przewidziano również możliwość uzyskania przez Ukrainę pełnoprawnego członkostwa w perspektywie długoterminowej. Za priorytetowe uznano stosunki UE z Ukrainą, Białorusią i Mołdawią, Rosji wyznaczono drugoplanową rolę⁸. Zaznaczono również, że „status istniejących stosunków z Ukrainą i Mołdawią musi być sprowadzony do poziomu umów stowarzyszeniowych”⁹.

W polskim projekcie szczególnie zaakcentowano znaczenie Ukrainy dla Europy.

Co do Ukrainy [...] to w interesach UE należy uznać europejski wybór tego kraju, który ma ważne znaczenie dla stabilności i bezpieczeństwa we wschodniej części kontynentu. Również w interesach Unii Europejskiej jest wsparcie opracowania długoterminowej polityki europejskiej, ukierunkowanej na członkostwo tego kraju w UE. [...] polityka krytycznego zaangażowania, dialogu i współpracy jednocześnie z udzieleniem pomocy wydaje się nam najbardziej efektywną i adekwatną. W przeciwnym razie ryzykujemy osłabienie reformistycznych i proeuropejskich sił na Ukrainie¹⁰.

Propozycje Polski rozpatrywane były podczas dyskusji o przyszłych stosunkach rozszerzonej UE z jej wschodnimi sąsiadami. Przedstawiono wówczas koncepcję europejskiej polityki sąsiedztwa. Jednak nie będąc wówczas jeszcze członkiem UE, Polska miała ograniczony wpływ na ostateczny wymiar polityki UE wobec jej wschodnich sąsiadów. Inicjatywa stworzenia „wschodniego wymiaru” nie znalazła niezbędnego wsparcia, ponieważ kraje członkowskie UE nie ujawniły ani politycznej woli, ani zainteresowania. Propozycje polskiego MSZ co do stworzenia „wschodniego wymiaru” nie znalazły odzwierciedlenia w bazowych dokumentach Komisji Europejskiej dotyczących Europejskiej Polityki Sąsiedztwa (EPS). „Wschodni wymiar” nie stał się wówczas samodzielnym kierunkiem zewnętrznej polityki UE. Kierunek ten jednak poparty został przez Szwecję.

⁷ *Schidna polityka Europejskiego Sojuszu w ramach procesu rozszerzenia ES na Schid: polskie baczania*, Niezależny kulturologiczny czasopys „I”, 2001, nr 22, s. 91–105.

⁸ Nieoficjalny dokument (non paper) Ministerstwa Innostrannyh Deł Polski, „Ewropa”; 2003, T. 3, 31 (6), S. 129–144 (ros.).

⁹ *Polskije predloženia po powodu politiki w otnoszenii nowych wostocznych sosedej pošle rasszirenija ES*. Nieoficjalny dokument Ministerstwa Innostrannyh Deł Respubliki Polska, Wostocznoje izmirenije Ewropejskogo Sojusza i Rosii: sb. Dokładow: meždunar. konf. , Welikij Nowgorod, 14 nojabria, 2003g., red. F. Kazin, W.Kuzniecowa, spb, 2004, s. 163.

¹⁰ Tamże, s. 163.

Podobnie jak w przypadku Unii na rzecz Regionu Morza Śródziemnego początkowo polsko-szwedzkie Partnerstwo Wschodnie planowano jako coś odmiennego od EPS. Polska i Szwecja projektowały jakościowy krok naprzód w stosunkach UE z niektórymi wschodnioeuropejskimi partnerami. Według wypowiedzi ówczesnego wiceprezydenta Parlamentu Europejskiego Marka Siwca, cel tej inicjatywy polegał na wzmacnianiu europejskiej propozycji dla wschodnich sąsiadów, i mimo że Partnerstwo Wschodnie objęło sześć państw, a niektóre projekty mogły być dostępne również dla Rosji, „nie ma wątpliwości, że nowa propozycja jest adresowana głównie do Ukrainy i Mołdawii jako przyszłych członków UE”¹¹. Jednak końcowy wymiar Partnerstwa Wschodniego okazał się daleki od początkowych ambitnych założeń. Chociaż Rada Europejska 19–20 czerwca 2008 r. zaakceptowała propozycję, jednak ta utraciła na znaczeniu. Oprócz tego że perspektywa członkostwa została wycofana z listy możliwych działań, Partnerstwo Wschodnie zostało włączone do EPS, co faktycznie zablokowało polskie plany po raz drugi. Analiza Komitetu Komisji Europejskiej „Partnerstwo Wschodnie” (3 grudnia 2008 r.)¹², Deklaracji Rady Europejskiej (19–20 marca 2009 r.)¹³ i Deklaracji Praskiego Szczytu Partnerstwa Wschodniego (7 maja 2009 r.)¹⁴ wskazuje, że wartość dodana Partnerstwa Wschodniego w porównaniu z EPS jest bliska zeru.

Program ten, utrzymując konceptualną instytucjonalną jedność z EPS, pozwala na skoncentrowanie się na trzech głównych priorytetach: wolny handel, mobilność ludności i współpraca energetyczna. Jednak nie proponuje jego uczestnikom niczego nowego – prawie wszystkie jego instrumenty są znane z polityki sąsiedztwa. Początkowo dosyć śmiałe polsko-szwedzkie propozycje w końcowym wyniku przekształciły się w „nowe opakowanie” dla EPS.

Termin Partnerstwo Wschodnie i jego znaczenie w ramach Europejskiej Polityki Sąsiedztwa pojawiły się i zostały instytucjonalizowane w latach 2006–2009. Od końca 2006 r. w Unii Europejskiej toczyły się szerokie dyskusje na temat potrzeby odnowienia Europejskiej Polityki Sąsiedztwa, której konceptualna amorficzność i funkcjonalna niekompletność nie pozwalały zrealizować wyznaczonych dla niej zadań¹⁵. Inicjatorami stworzenia programu Partnerstwa Wschodniego były Polska

¹¹ M. Siweć, *Schidne partnerstwo- czas pokaże*, „Deń” 2008, nr 93, 29 trawnia (ukr.).

¹² Communication from the Commission to the European Parliament and Council “Eastern Partnership” European Commission, http://ec.europa.eu/external_relations/eastern_docs/com_08_823_en.pdf [16.01.2013].

¹³ *Deklaracja Europejskiej Rady „Schidne partnerstwo”* (19–20 bereznia 2009 r.). Do datkowi możliwości „Schidnogo partnerstwa” dla ewropejskoji integraciji Ukrainy i schidnych partnerstw: mater. miżnar. konf. - Kyjiw, Ukrajiński nezależnyj centr politycznych doslidzeń, 2009, s. 20–21.

¹⁴ *Joint Declaration of the Prague Eastern Partnership Summit*, Prague, 7 May 2009, http://www.consilium.europa.eu/medocs/cms_data/docs/pressdata/en/er/107589.pdf [04.12.2012].

¹⁵ O. Szapowałowa, *Schidne partnerstwo: asymetria oczikowań i możliwości*, „International Review: Widnosyny Ukrajina-ES. „Schidne partnerstwo” u regionalnomu wymiri 2010, nr 3 (15), s. 5.

i Szwecja, jednak końcowy projekt stał się wynikiem wspólnej pracy wielu krajów członkowskich. Potrzebę intensyfikacji stosunków z wschodnimi sąsiadami często omawiali przedstawiciele krajów Grupy Wyszehradzkiej¹⁶, Litwa, Łotwa i Estonia. W pierwszej połowie 2006 r. w trakcie przewodniczenia Austrii w Radzie UE wystąpiono z propozycją sformowania jednej polityki energetycznej, elementem której byłby dialog z Ukrainą i Białorusią – krajów tranzytowych dla zasobów energetycznych do UE¹⁷. Podczas swojego przewodnictwa w Radzie UE w pierwszej połowie 2007 r. Niemcy wysunęły ideę stworzenia „EPS plus”, co m.in. przewidywało wzmacnianie współpracy z wschodnimi sąsiadami¹⁸.

Stopniowo w dyskusjach na temat doskonalenia wschodniego kierunku EPS wyróżniły się dwa podstawowe nurty – niemiecki i polski. Niemieckie podejście opiera się na bardziej szerokim rozumieniu wschodniej polityki UE, w której stosunki z Rosją stanowiły punkt centralny¹⁹. Natomiast polskie podejście skupiało się na krajach Europy Wschodniej i było zorientowane na ich późniejsze zbliżenie do Unii Europejskiej w celu uzyskania w perspektywie długoterminowej członkostwa i całkowitego wyjścia spod wpływu Rosji²⁰.

Prezydencja Niemiec w Radzie UE w pierwszej połowie 2007 r. przypadła na okres oziębienia stosunków między Rosją i Zachodem, spowodowanego przez monachijskie przemówienie Władimira Putina w lutym 2007 r. i kwestie zainstalowania elementów amerykańskiego systemu obrony przeciwrakietowej (OPR) w Polsce i Czechach. W tych warunkach, zgodnie z opinią Oleksandry Szapowałowej, wystąpiły sprzyjające okoliczności dla realizacji przez Polskę własnej wizji polityki

¹⁶ *Joint political statement of the Visegrad Group on the Strengthening of the European Neighbourhood Policy*. November 2007, Official site of Visegrad Group, <http://www.visegradgroup.eu> [04.12.2012]; *The Visegradgroup Contribution to the Discussion on the strengthening of the European Neighbourhood Policy*. COREU.Gymnich. 2007. March, www.visegradgroup.eu [04.12.2012]; *Visegrad Group Position Paper on Governance Facility and Neighbourhood investment Fund*. 2007. April, www.visegradgroup.eu [04.12.2012].

¹⁷ B. Wojna, M. Gniazdowski, *Eastern Partnership: The opening Report*, The Polish Institute of International Affairs, Warszawa 2009, s. 5.

¹⁸ I.F. Gazizullin, M.M. Gonczar, O.W. Kolumijec, *Schidne partnerstwo ES: dodatkowi možlywosti ewrointegracji Ukrainy*, [w:] Ukr.nezależ.cent. polit. dodlidzeń, red. W. Martyniuk, agencja „Ukraina”, Kyjiw, 2009, s. 10; *General Affairs and External Relations Council (GAERC) 18–19 June 2007. Strengthening the European Neighbourhood Policy*. Presidency Progress Report European Commission [04.12.2012] http://ec.europa.eu/world/enp/polf/enp-progress-report-presidency-june-2007_en.pdf; *General Affairs External Relations Council. Council Conclusions. On Strengthening the European Neighbourhood Policy*, 18–19 June 2007, Council of the European Union, <http://register.consilium.europa.eu/pdf/en/07/st11/st1016.en07.pdf> [04.12.2012].

¹⁹ C. Ochmann, *Die Zukunft der Östlichen Partnerschaft aus Deutscher Sicht/ Bertelsmann Stiftung*.- Mai 2010.-12p.- http://www.bertelsmann-stiftung.de/cps/rde/xbcr/SID-FE209EB3-8DF2B811/bst/xcms_bst_dms_31394_31395_2.pdf [04.12.2012].

²⁰ D. Milczarek, *Polityka wschodnia – wyzwanie dla Unii Europejskiej*, [w:] *Rola Polski w kształtowaniu...*, dz. cyt., s. 130.

wschodniej²¹. Jednak kluczowym czynnikiem, który otworzył drogę dla wcielenia polskich inicjatyw, były zmiany polityczne we Francji, przez wiele lat będącej przeciwnikiem pogłębienia stosunków z wschodnimi partnerami. Kiedy francuski prezydent Nicolas Sarkozy wysunął ideę stworzenia Unii na rzecz Regionu Morza Śródziemnego, stało się jasne, że jest on gotów poprzeć Partnerstwo Wschodnie w zamian za aktywizację działań UE w południowym kierunku. Tym bardziej że Francja jednocześnie pragnęła zbliżenia z nowymi państwami-członkami, a przede wszystkim z Polską²². Niemalą rolę odegrało również przedłożenie w przeddzień głosowania w Radzie UE (druga połowa 2008 r.) własnych propozycji Paryża co do konieczności ustalenia stosunków UE z Ukrainą na nowym poziomie, w szczególności określenia wymiaru nowej rozszerzonej umowy z nią jako umowy stowarzyszeniowej²³. Stało to u podstaw konkretnej treści nowego projektu wschodniego wymiaru EPS, chociaż propozycje te początkowo dotyczyły wyłącznie Ukrainy.

Na marcowym Szczycie Unii Europejskiej w 2008 r., podczas którego została poparta decyzja stworzenia zainicjowanej przez Francję Unii na rzecz Regionu Śródziemnomorskiego, premier Polski Donald Tusk oświadczył dziennikarzom, że „jeśli Europa rzeczywiście jest nastawiona na intensywną współpracę z sąsiednimi krajami, to w naszym rozumieniu dotyczy to zarówno i naszej granicy, i sąsiadów na Wschodzie”²⁴, i obiecał na następnej Radzie Europejskiej przedstawić konkretne propozycje na ten temat. Zatem polski premier umiejętnie wykorzystał sprzyjający moment (czyli działania Francji na rzecz nowej inicjatywy pogłębienia stosunków dla Śródziemnomorza). Jednak za Partnerstwem Wschodnim optowała tylko Polska.

Zamiary Polski i Szwecji znalazły odzwierciedlenie we wspólnej polsko-szwedzkiej propozycji „Partnerstwo Wschodnie” 23 maja 2008 r., przedstawionej na obradach Rady UE 26 maja 2008 r.²⁵ Dwa państwa prezentowały wspólną inicjatywę stworzenia forum „Partnerstwo Wschodnie”, co nie tylko „powinno bazować na Europejskiej polityce sąsiedztwa, ale iść dalej, potwierdzając z jednej strony zróżnicowane podejście do odpowiednich sąsiadów [...], a z drugiej budowanie poziomych związków między tymi sąsiadami i UE”²⁶.

28 maja 2008 roku prezydent Francji Nicolas Sarkozy przebywał z wizytą w Polsce. Wówczas prawdopodobnie została rozstrzygnięta kwestia dwóch nowych

²¹ O. Szapowałowa, dz. cyt., s. 6.

²² B. Wojna, M. Gniazdowski, dz. cyt., s. 6.

²³ W.A. Manzoła, *Francużki propozycji szczodo nowoji ugody miż Ukrajinoju ta Ewropejskim Sojuzim: unikalnyj szans czy politycznyj rewerans?*, „International Review” lypeń 2008, nr 2 (6), s. 35–42 (ukr.).

²⁴ T.W. Sydoruk, „Schidne partnerstwo”: propozycji I perspektywy dla derżaw Schidnoji Ewropy ta Pivdennogo Kawkazu, „Strategiczni priorytety”, Nacionalnyj Instytut Strategicznych Doslidzeń, 2010, nr 3 (6), s. 49.

²⁵ *Polśko-szwedśki propozycji iz schidnogo pztnerstwa, „Dodatkowi możywosti „Schidnogo partnerstwa” dla europejskoji integchidnych partneriw: mater. miżnar.konf. – Kyiw, Ukrajinskyj nezależnyj centr politycznych doslidzeń, 2009, s. 2–3 (ukr.)*

²⁶ Tamże, s. 2.

inicjatyw na Wschodzie i Południu²⁷. Francja otrzymała zapewnienie wsparcia dla swoich planów przez okres francuskiego przewodnictwa, w szczególności stworzenia Unii Regionu Morza Śródziemnego, Polska natomiast zdobyła francuską przychylność dla polityki UE na wschodnim kierunku.

Rada Europejska w czasie obrad 19–20 czerwca 2009 r. zaakceptowała polsko-szwedzką propozycję przedstawioną przez ministra spraw zagranicznych RP Radosława Sikorskiego i poleciła Komisji Europejskiej opracować i przedstawić propozycje na ten temat do wiosny 2009 r. We wniosku Rady Europejskiej zaakceptowano potrzebę zróżnicowanego podejścia do stosunków z sąsiednimi państwami, przy jednoczesnym uszanowaniu charakteru Europejskiej Polityki Sąsiedztwa „jako jedynej i uzgodnionej politycznej koncepcji”²⁸.

Formalnie za podstawę Partnerstwa Wschodniego przyjęto propozycje Polski, jednak jego treść została istotnie zmieniona w trakcie uzgadniania i instytucjonalizowania inicjatywy. Najważniejszą i wizjonerską składową polskich propozycji było uznanie perspektywy członkostwa państw Europy Wschodniej w UE nieobecnych w partnerstwie, zaś poziom współpracy w praktycznym zakresie określono nader ogólnie. W wyniku takiego podejścia liderzy wielu państw „nowej Europy”, w tym i Polski, również byli nieobecni na założycielskim Szczycie Partnerstwa Wschodniego²⁹.

Wreszcie Partnerstwo Wschodnie nie może zostać implementowane bez względu na kontekst polityczny. Reakcja Rosji, bezpieczeństwo korytarzy dla sieci energetycznych czy surowe kary dla Białorusi – te sprawy wymagają nie tyle technicznych programów, ile dyplomatycznych inicjatyw.

Nie należy oczekiwać zbyt wiele od tej inicjatywy w wymiarze rozwoju wielostronnej współpracy regionalnej we wschodnim sąsiedztwie UE. Na przeszkodzie stoją skomplikowane stosunki polityczne między sąsiadami, terytorialne konflikty i różne oczekiwania krajów-partnerów od Partnerstwa Wschodniego.

Od początku Europejskiej Polityki Sąsiedztwa w latach 2003–2004 Polska podkreśla potrzebę aktywizacji wysiłków UE w celu wzmocnienia związków z wschodnimi sąsiadami. Od wielu lat broni polityki „otwartych drzwi” Unii Europejskiej dla państw Europy Wschodniej. Uważa, że chociaż dialog i współpraca UE z Rosją są potrzebne, to nie muszą prowadzić do odbioru i oceny inicjatyw UE we wschodnim sąsiedztwie z punktu widzenia interesów Rosji³⁰. Jest przekonana, że pomoc w społeczno-politycznych oraz ekonomicznych przekształceniach w krajach Europy Wschodniej musi być jednym z głównych priorytetów zagadnień UE, a ich osiągnięcie nie może zależeć od rozwoju stosunków między UE i Rosją.

²⁷ I.F. Gazizullin, M.M. Gonczar, O.W. Kolomijec, dz. cyt., s. 12.

²⁸ *The Council of the European Union*, Brussels 20 June 2008 (11018/08), European Council in Brussels 19-20 June 2008 Conclusions of the Presidency Urząd Komitetu Integracji Europejskiej <http://www.ukie.gov.pl> [04.12.2012].

²⁹ O. Szapowałowa, dz. cyt., s. 7.

³⁰ B. Wojna, M. Gniazdowski, dz. cyt., s. 42.

Polska bierze aktywny udział w różnych przedsięwzięciach skierowanych na rozwój wschodniej polityki UE. Aktywnie współpracuje z innymi krajami Grupy Wyszehradzkiej na rzecz wzmocnienia wschodniego wymiaru Europejskiej Polityki Sąsiedztwa³¹. Te same problemy nieraz stawały się przedmiotem licznych konsultacji z krajami bałtyckimi³². Celem Polski jest doskonalenie koncepcji EPS, która w większym stopniu uwzględniałaby pragnienia i oczekiwania krajów wschodnioeuropejskich. W latach 2006–2007 polski rząd przygotował dla Brukseli następujące dokumenty: „Europejska Polityka Sąsiedztwa – wschodni wymiar” oraz „Stosunki UE – Ukraina: polskie propozycje”, w których zaakcentowano, że wymiar Europejskiej Polityki Sąsiedztwa jest niedostateczny, ponieważ jednoczy on państwa z różnych historycznie, geograficznie i cywilizacyjnie regionów. Wschodni sąsiedzi UE są europejskimi sąsiadami, europejskimi państwami, a sąsiedzi na południu – sąsiadami Unii Europejskiej, ale nie europejskimi państwami³³. Oprócz tego Polska żądała równowagi w finansowaniu wschodnich i południowych kierunków EPS. W kwietniu 2008 r. ówczesny marszałek Sejmu RP Bronisław Komorowski krytykował fakt, że 70% kosztów na realizację polityki sąsiedztwa podąża na południe³⁴. Polska nieraz wskazywała na odmiennosc między południowymi i wschodnimi wymiarami polityki sąsiedztwa, w szczególności na brak w ostatniej kwestii mechanizmów wielostronnej współpracy. Wysiłki Polski we wskazanym kierunku doprowadziły do przyjęcia przez Radę Europejską w grudniu 2007 r. polsko-litewskich propozycji odnośnie do rozwoju południowych i wschodnich wymiarów EPS nie tylko w ramach dwustronnych inicjatyw, ale także przez wielostronne działania³⁵. Polska nadal optuje za dalszym rozszerzeniem UE ze specjalnym akcentem na Ukrainę. Prezydent Lech Kaczyński przy wszystkich stosownych okazjach podkreślał, że jego kraj jest zainteresowany, żeby „drzwi do Europy” dla Ukrainy zostawały otwarte i żeby UE się rozszerzała dalej. Jego następca prezydent Bronisław Komorowski w październiku 2010 r. oznajmił, że Unia Europejska nie powinna hamować procesu rozszerzenia i „zatrząskiwac” przed Ukrainą perspektywy eurointegracji³⁶.

³¹ M. Menkiszak, *Enhanced European Neighbourhood Policy towards Eastern European Partners: A Role for the Visegrad Countries* [Electronic resource], “The Foreign Policies of the Visegrad Countries towards the Eastern Neighbourhood”. Areas and Options of Cooperation, Budapest 2007, <http://www.hiia.hu> [04.12.2012].

³² *Joint statement of the Foreign Ministers of the Visegrad Group Countries and Bulgaria, Estonia, Lithuania, Latvia, Romania and Sweden*, Warszawa, 24 November 2008 <http://www.visegradgroup.eu> [04.12.2012].

³³ N. Bucharin *Wostocznaia politika nowych czlenow ES* N. Bucharin, E. Furman, S. Wolotow, N. Fejt, “Analiticeskije zapiski”, <http://analiticizm.ru/8p=577> [04.12.2012].

³⁴ Tamże.

³⁵ B. Wojna, M. Gniazdowski, dz. cyt., s. 43.

³⁶ Informacja Ministra Spraw Zagranicznych o zadaniach polskiej polityki zagranicznej w 2009 r., Typescript of the 35th Sitting of the 6th Sejm of the Republic of Poland, 12 February 2009 ES, www.sejm.gov.pl [04.12.2012].

W 2008 r. szanse na realizację pragnień Polski co do wzmacniania polityki wschodniej wzrosły, co było spowodowane działalnością Francji w śródziemnomorskim kierunku. Po prezentacji wspólnie ze Szwecją inicjatywy Partnerstwa Wschodniego wiosną 2008 r. Polska skupiła się na agitacji za jego podtrzymaniem w strukturach UE i w poszczególnych państwach członkowskich. Polscy politycy i działacze państwowi przeprowadzili intensywne konsultacje z Komisją Europejską w celu uwzględnienia propozycji, które mieściły się w projekcie Partnerstwa Wschodniego w planach Komisji Europejskiej. Polska również pragnęła stworzyć „front” krajów, które podtrzymują Partnerstwo Wschodnie. 24 listopada 2008 r. w Warszawie odbyło się spotkanie krajów Grupy Wyszehradzkiej, Bułgarii, Litwy, Łotwy, Rumunii i Szwecji. Jego uczestnicy wyrazili pogląd, że UE powinna zaproponować swoim wschodnim sąsiadom nowe formy współpracy w ramach Partnerstwa Wschodniego, pomóc im zbliżyć się do norm i standardów UE, stworzyć strefy wolnego handlu i rozpocząć proces ułatwienia ruchu obywateli, który w długoterminowej perspektywie doprowadzi do zniesienia reżimu wizowego³⁷. Polska przeprowadzała również intensywne konsultacje z Niemcami, Francją, Wielką Brytanią i innymi państwami UE na różnych płaszczyznach.

Nieobecność jakichkolwiek wzmianek o możliwości rozszerzenia UE na wschód w projekcie Partnerstwa Wschodniego wywoływała zastrzeżenia poszczególnych polskich partii politycznych, np. największa opozycyjna siła polityczna partia Prawo i Sprawiedliwość z tego powodu nazwała projekt za mało ambitnym³⁸. Jednak żadna z nich nie wystąpiła przeciw Partnerstwu Wschodniemu.

Polska, jak i inni państwa członkowskie UE, które popierają rozszerzenie na Wschód, rozpatruje Partnerstwo Wschodnie jako pragmatyczną odpowiedź na „znużenie rozszerzeniem”³⁹. Tymczasem dzisiejszy format Partnerstwa Wschodniego może pomóc krajom-adresatom rzeczywiście zbliżyć się do UE i przygotować je do możliwej pełnej integracji w przyszłości. Ważną rolę w tym procesie będą odgrywać umowy o stowarzyszeniach, wprowadzanie wolnego handlu, liberalizacja reżimu wizowego itd. Wniosek na temat polityki zewnętrznej, przedstawiony przez ministra spraw zagranicznych Radosława Sikorskiego w Sejmie w 2009 r., potwierdza, że Polska nie zrezygnowała z dążenia do rozszerzenia Unii Europejskiej na Wschód⁴⁰.

Wśród polskich polityków, a także ekspertów, którzy zajmują się kwestiami Europy Wschodniej, ostatnimi laty toczył się spór o kształt polskiej strategii, co może doprowadzić do zmiany paradygmatu tej polityki. Od czasu pierwszego niekomunistycznego rządu w Polsce w 1989 r. do chwili obecnej przyjęty był paradygmat

³⁷ *Joint statement of the Foreign Ministers of the Visegrad Group Countries...*, dz. cyt.

³⁸ Nowoczesna, Solidarna, Bezpieczna Polska. Program Prawa i Sprawiedliwości, Kraków, 2009 www.pis.org.pl [04.12.2012].

³⁹ Informacja Ministra Spraw Zagranicznych o Zadaniach Polskiej Polityki zagranicznej w 2009 r., Typescript of the 35th Sitting of the 6th Sejm of the Republic of Poland, 12 February 2009 ES, www.sejm.gov.pl

⁴⁰ Tamże.

polskiej polityki wschodniej zaproponowany w artykule J. Mieroszewskiego *Polska Ost-politik*, opublikowanym w paryskiej „Kulturze” w 1973 r.⁴¹ J. Mieroszewski uzasadniał możliwość powstrzymania sprzeczek i konfliktów między Polakami, Rosjanami, Litwinami, Białorusinami i Ukraińcami pod warunkiem uznania powojennej wschodniej granicy Polski za ostateczną i w razie rozpadu Związku Radzieckiego prawa trzech ostatnich do niepodległości. Koncepcje Giedroycia-Mieroszewskiego stały się podstawowymi w stosunkach między współczesną Polską a Ukrainą, Litwą i Białorusią⁴². Jednak polityka wschodnia, bazując na wskazanej doktrynie, pozostawiała nierozstrzygnięte pytanie: w jaki sposób sprzyjać wzmocnieniu niepodległości byłych republik ZSRR, a zarazem wzmocnić polsko-rosyjskie pojednanie. Doświadczenie ostatnich dwudziestu lat pokazuje, że im bardziej konsekwentnie Polska wspiera kraje Europy Wschodniej, tym bardziej pogłębia się kryzys w stosunkach pomiędzy Warszawą i Moskwą.

Współczesne dyskusje o wymiarze wschodniej polityki Polski są wywołane zmianami politycznego klimatu w Europie. B. Czichocki wymienia cztery czynniki, które uwarunkowały te zmiany. Po pierwsze, proces politycznych i ekonomicznych przekształceń w krajach Europy Wschodniej uległ znacznemu spowolnieniu, dlatego nierealne jest spełnienie przez te kraje kryteriów członkostwa w UE w bliskiej przyszłości. Po drugie, w Unii Europejskiej i NATO nie ma zgody w kwestii przyjęcia nowych członków, co komplikuje podtrzymanie polskiego punktu widzenia, czyli prowadzenia polityki „otwartych drzwi” dla dalszego wschodniego rozszerzenia tych organizacji. Po trzecie, Stany Zjednoczone ograniczają swoją obecność w Europie i nie wykazują wielkiego zainteresowania w przyszłych przekształceniach na postradzieckim obszarze. Po czwarte, Rosja udowodniła, że dla realizacji swoich regionalnych pretensji gotowa jest wykorzystywać siłę militarną (przykład Gruzji)⁴³.

Zgadzając się z B. Czichockim uważamy, że we współczesnej dyskusji na temat wymiaru wschodniej polityki polscy uczestnicy dzielili się na tradycjonalistów (zwolenników paradygmatu Giedroycia-Mieroszewskiego) i europeistów (przeciwników tego paradygmatu)⁴⁴. Do realizacji pierwszego dąży największa opozycyjna polityczna partia w Polsce – Prawo i Sprawiedliwość, do drugiego – rządząca Platforma Obywatelska.

Główne tezy tradycjonalistów sprowadzają się do tego, że brak należytej uwagi dla wschodniej polityki doprowadzi do utraty statusu pozycji Polski na międzynarodowej arenie; Polska nie musi ograniczać się do roli wykonawcy

⁴¹ A. Adamczyk, *Znaczenie Europejskiej Polityki Sąsiedztwa dla budowania stosunków z państwami Europy Środkowej*, [w:] *Rola Polski w kształtowaniu...*, dz. cyt., s. 118; zob. też A. Siwik, *Nowa polityka wschodnia w ujęciu paryskiej „Kultury”*, [w:] *Paryż. Londyn. Monachium. Nowy Jork. Powrześniowa emigracja niepodległościowa na mapie kultury nie tylko polskiej*, red. V. Wejs-Milewska i E. Rogalewska, Białystok 2009, s. 255–264.

⁴² Tamże.

⁴³ B. Czichocki, *Pomeniajetsia li paradigm wostocznoj politiki Polshi? Ost-politik: dialektika nacionalnoj trawmy*, www.apn.ru/publications/article22370.htm [04.12.2012].

⁴⁴ Tamże.

francusko-niemieckiego projektu Europy, „europejska perspektywa” jest jedynym bodźcem, zdolnym stymulować reformy we Wschodniej Europie; pozbawienie takiej perspektywy doprowadzi do socjalnej i ekonomicznej niestabilności w regionie i dryfowania do uczestnictwa w reintegracyjnych projektach na postradzieckim obszarze przy współdziałaniu Moskwy; Partnerstwo Wschodnie trzeba rozpatrywać jak przedwstępny etap dla państw-adresatów; Europa będzie liczyć się z Polską tylko jako z liderem regionalnym; neoimperializm rosyjski jest wyzwaniem dla bezpieczeństwa Polski i wymaga szorstkiej reakcji⁴⁵.

Europeiści wychodzą z założenia, że pozycja Polski na międzynarodowej arenie nie zależy od charakteru stosunków z Ukrainą, Białorusią czy Mołdawią, jej ranga zależy od uczestnictwa w ścisłym kręgu europejskich państw-liderów i normalizacji stosunków z Rosją; jakkolwiek kompromisowa polityka UE jest silniejsza aniżeli najbardziej ambitna narodowa polityka Polski (przykład Partnerstwa Wschodniego); zachodni model polityczny i ekonomiczny nie zostanie przyjęty przez wschodnich sąsiadów w dającej się przewidzieć przyszłości, ze względu na wewnętrzne realia w krajach wschodniego sąsiedztwa, trzeba brać pod uwagę perspektywę kilku dziesięcioleci a nie liczyć na szybkie wyniki⁴⁶.

Analiza programu europeistów jest ciekawa z punktu widzenia doświadczenia wschodniej polityki rządu Donalda Tuska. Od początku deklarował chęć nieporuszania kwestii przeszłości w polsko-rosyjskich stosunkach. Wstrzymuje się również od podjęcia działań wobec wschodnich sąsiadów UE, które mogłyby wywoływać negatywną reakcję Moskwy. Najbardziej znamienym przykładem tego jest publiczne dystansowanie się premiera Tuska od misji prezydenta Lecha Kaczyńskiego w Tbilisi 12 sierpnia 2008 r. (L. Kaczyński był wierny ideom Giedroycia-Mieroszewskiego w zakresie polityki wschodniej, chociaż szczególnych sukcesów na tym kierunku nie odniósł).

Teza, nierzadko spotykana w literaturze naukowej, mówiąca, że dzisiejszy polski rząd nadaje priorytet stosunkom z Rosją⁴⁷, wskutek czego cierpi polityka Polski wobec Ukrainy i innych wschodnich sąsiadów, naszym zdaniem jest dyskusyjna. Potwierdzeniem tego jest blokowanie przez ministra spraw zagranicznych R. Sikorskiego, przedstawiciela rządzącej Platformy Obywatelskiej, wprowadzenia ruchu bezwizowego dla Rosji przed krajami Partnerstwa Wschodniego, w szczególności dla Ukrainy, bo wtedy inicjatywa straci sens⁴⁸.

Polska w dalszym ciągu czyni starania i na rzecz rozwoju Partnerstwa Wschodniego, gdyż jego sukces przemawia na korzyść Polski jako lidera wschodniej polityki UE. Był to jeden z kluczowych priorytetów przewodnictwa Polski w Radzie UE w drugiej połowie 2011 r., jednak faktyczne odstąpienie od parafowania umowy

⁴⁵ Tamże.

⁴⁶ Tamże.

⁴⁷ N. Bucharin, dz. cyt.

⁴⁸ O. Getmanczuk, *Wymuszonyj prezydent Komorowski*, „Dz.erkało tyżnia”, 2010, 26 (806), 10–16 lipnia.

o stowarzyszeniu przez Ukrainę w grudniu 2011 r. przeszkodziło jego udanemu wdrożeniu.

Unijna polityka zagraniczna nie zastąpiła polityki zagranicznej poszczególnych państw członkowskich, a zdefiniowana polityka zagraniczna Unii Europejskiej stanowi swego rodzaju konglomerat, który w stosunku do Ukrainy objęty jest programem Europejskiej Polityki Sąsiedztwa, co oznacza, że została potraktowana jako sąsiad Europy, a nie jako członek „rodziny europejskiej”.

Polska zmagą się z trudnościami wynikającymi z uprzedzeń polityków Europy Zachodniej związanych z Ukrainą. We współczesnych warunkach Polska powinna stać się kluczowym graczem w Partnerstwie Wschodnim i w stosunkach z Ukrainą.

Bibliografia

- Adamczyk A., *Znaczenie Europejskiej Polityki Sąsiedztwa dla budowania stosunków z państwami Europy Środkowej*, [w:] *Rola Polski w kształtowaniu Polityki Wschodniej Unii Europejskiej na przykładzie Ukrainy*, red. J. Borkowski, Warszawa 2006
- Deklaracja Ewropejskoji Rady „Schidne partnerstwo”* (19–20 bereznia 2009 r.). Dodatkowi moźlywości „Schidnogo partnerstwa” dla ewropejskoji integracji Ukrajiny i schidnych partnerstw: mater. miżnar. konf.- Kyjiw, Ukraińskij nezależnyj centr politycznych doslidzeń, 2009
- Gazizullin I.F., Gonczar M.M., Kolomijec O.W., *Schidne partnerstwo ES: dodatkowi moźlywosti ewrointegracji Ukrainy*, [w:] *Ukr.nezależ.cent. polit. dodlidzeń*, red. W. Martyniuk, agencstwo “Ukraina”, Kyjiw, 2009
- Getmanczuk O., *Wymuszenyj prezident Komorowski*, „Dzerkało tyżnia” 2010, 26(806)
- Hud B., *Polityka wschodnia Unii Europejskiej: pogląd z Ukrainy*, [w:] *Rola Polski w kształtowaniu polityki wschodniej Unii Europejskiej na przykładzie Ukrainy*, red. J. Borkowski, Warszawa 2006
- Kaczmarski M., *Polska polityka wschodnia na tle polityki wschodniej Unii Europejskiej, czyli Europa idzie na wschód (po 2005 r.)*, Centrum Stosunków Międzynarodowych, Warszawa 2008
- Manzoła W.A., *Frančużki propozycji szczodo nowoji ugody miż Ukrajinoju ta Ewropejskim Sojuzim: unikalnyj szans czy politycznyj rewersans?*, „International Review” 2008, nr 2 (6)
- Milczarek D., *Polityka Wschodnia – wyzwanie dla Unii Europejskiej*, [w:] *Rola Polski w kształtowaniu polityki wschodniej Unii Europejskiej na przykładzie Ukrainy*, red. J. Borkowski, Warszawa 2006
- Milczarek D., *Europejskij Sojuz ta jogo misce w suczsnomu switi*. Postup. Perspektywy, Lwiw 2008
- Nieoficialnyj document (non paper) Ministerstwa innostrannyh deł Polski, „Ewropa” 2003, T. 3, 31 (6) (ros.)
- Polskije predloženia po powodu politiki w otnoszenii nowych wostocznych sosedej pośle rasszi- renia ES*. Nieoficialnyj dokument Ministerstwa inostrannyh deł Respubliki Polska, Wostocznoje izmirenje Ewropejskogo Sojuza i Rosii: sb. Dokładow: meźdunar. konf., Welikij Nowgorod, 14 nojabria, 2003g., red. F. Kazin, W. Kuzniecowa, spb, 2004
- Polśko-szwedśki propozycji iz schidnogo przrtnerstwa*, „Dodatkowi moźlywosti „Schidnogo partnerstwa” dla ewropejskoji integchidnych partneriw: mater. miżnar.konf. – Kyiw, Ukraińskij nezależnyj centr politycznych doslidzeń, 2009
- Rawski M., *Współpraca polsko-ukraińska w kontekście Partnerstwa Wschodniego*, [w:] *Od ugody hadziackiej do Unii Europejskiej. Reset czy kontynuacja*, red. A. Kulczycki, I. Gurak, I. Słota, M. Rowicki, O. Bozyniak, t. II, Rzeszów, Lwów, Iwano-Frankowsk 2012

- Schidna polityka Europejskiego Sojuszu w ramach procesu rozszerzenia ES na Schid: polskie baczenia*, Niezależny kulturologiczny czasopis „İ” 2001, nr 22
- Siwik A., *Nowa polityka wschodnia w ujęciu paryskiej „Kultury”*, [w:] Paryż. Londyn. Monachium. Nowy Jork. Powrzesniowa emigracja niepodległościowa na mapie kultury nie tylko polskiej, red. V. Wejs-Milewska i E. Rogalewska, Białystok 2009
- Szapowałowa O., *Schidne partnerstwo: asymetria oczikuwań i możliwości*, „International Review: Widnosyny Ukrainajina-ES. „Schidne partnerstwo” u regionalnomu wymiri, 2010, nr 3 (15)
- Siweć M., *Schidne partnerstwo- czas pokaże*, „Deń” 2008, nr 93, 29 trawnia (ukr.)
- Sydoruk T., *Polityka susidstwa Europejskiego Sojuszu u Schidnij Europi: model integracji bez członstwa*, Lwiv 2012
- Sydoruk T.W., *„Schidne partnerstwo”: propozycji I perspektywy dla derżaw Schidnoji Ewropy ta Piwdennogo Kawkazu*, „Strategiczni priorytety”, Nacionalnyj Instytut Strategicznych Doslidzeń, 2010, nr 3 (6)
- Wesełowskij A., *Na meżi. Schidne Partnerstwo ta/abo ewropejska intefracja, Miżnarodnyj ekspertnyj krugłyj stił „Schidne partnerstwo ta ideja ewropejskoji integracji. Możliwosti, obmeżennia i sfery spiwrobitnyctwa z toczky zoru Polszczy i Ukrainy”*, Fundacija Forum Schidnoji Polityki, Wrocław 2010
- Wojna B., Gniazdowski M., *Eastern Partnership: The opening Report*, The Polish Institute of International Affairs, Warsaw 2009

Strony internetowe

- www.consilium.europa.eu/medocs/cms_data/docs/pressdata/en/er/107589.pdf. *Joint Declaration of the Prague Eastern Partnership Summit*. Prague, 7 May 2009 [04.12.2012]
- www.wojmas.com Mościbrodzki W., *Rola Polski w kształtowaniu polityki wschodniej Unii Europejskiej (z uwzględnieniem kwestii Rosji, Ukrainy i Białoruski)* [16.01.2013]
- ec.europa.eu/external_relations/eastern.docs/com_08_823_en.pdf Communication from the Commission to the European Parliament and Council “Eastern Partnership” [16.01.2013]
- www.visegradgroup.eu *Joint political statement of the Visegrad Group on the Strengthening of the European Neighbourhood Policy*. November 2007 [04.12.2012]
- www.visegradgroup.eu *The Visegradgroup Contribution to the Discussion on the strengthening of the European Neighbourhood Policy*. COREU.Gymnich. March 2007 [04.12.2012]
- www.visegradgroup.eu *Visegrad Group Position Paper on Governance Facility and Neighbourhood investment Fund*. April 2007 [04.12.2012]
- ec.europa.eu/world/enp/polf/enp-progress-report-presidency-june_2007_en.pdf; *General Affairs and External Relations Council (GAERC) 18-19 June 2007*. Strengthening the European Neighbourhood Policy. Presidency Progress Report, European Commission [04.12.2012]
- register.consilium.europa.eu/pdf/en/07/st11/st1016.en07.pdf *General Affairs External Relations Council. Council Conclusions. On Strengthening the European Neighbourhood Policy*, 18-19 June 2007, Council of the European Union [04.12.2012]
- www.bertelsmann-stiftung.de/cps/rde/xbcr/SID-FE209EB3-8DF2B811/bst/xcms_bst_dms_31394_31395_2.pdf C. Ochmann, *Die Zukunft der Östlichen Partnerschaft aus Deutscher Sicht*. Bertelsmann Stiftung.- Mai 2010.-12p [04.12.2012]
- www.ukie.gov.pl *The Council of the European Union*, Brussels 20 June 2008 (11018/08), European Council in Brussels 19-20 June 2008 Conclusions of the Presidency// Urząd Komitetu Integracji Europejskiej [04.12.2012]
- www.hiia.hu M. Menkiszak, *Enhanced European Neighbourhood Policy towards Eastern European Partners: A Role for the Visegrad Countries*, “The Foreign Policies of the Visegrad Countries towards the Eastern Neighbourhood”.- Areas and Options of Cooperation, Budapest 2007 [04.12.2012]

- www.visegradgroup.eu *Joint statement of the Foreign Ministers of the Visegrad Group Countries and Bulgaria, Estonia, Lithuania, Latvia, Romania and Sweden*, Warszawa, 24 November 2008, Official site of Visegrad Group [04.12.2012]
- analiticizm.ru/8p=577 N.Bucharin *Wostocznaia politika nowych czenow ES / N.Bucharin, E.Furman, S.Wolotow, N.Fejt. „Analiticeskije zapiski”* [04.12.2012]
- www.sejm.gov.pl Informacja Ministra Spraw Zagranicznych o zadaniach polskiej polityki zagranicznej w 2009, Typescript of the 35th Sitting of the 6th Sejm of the Republic of Poland, 12 February 2009 ES [04.12.2012]
- www.pis.org.pl [Nowoczesna, Solidarna, Bezpieczna Polska. Program Prawa i Sprawiedliwości.- Kraków, 2009 [04.12.2012]
- www.apn.ru/publications/article22370.htm B. Czichockij, *Pomeniajetsia li paradigm wostocznoj politiki Polshi? Ost-politik: dialektika nacionalnoj trawmy* [04.12.2012]

The eastern dimension of the EU policy and Poland

Abstract

The Eastern Partnership is the first comprehensive initiative aimed at Armenia, Azerbaijan, Belarus, Georgia, Moldova and Ukraine that was introduced to the system of external affairs of the European Union. Its task is to work on rapprochement and integration of the Eastern European and Southern Caucasian countries with the European Union. It brings a totally new quality to the relations between the European Union and the above mentioned countries by means of an ongoing and gradual integration of these countries and their societies with the European Union.

Fulfilling objectives of the Eastern Partnership will allow for the actual rapprochement of partner countries with the European Union and, as a result, may make full integration easier in the future. In accordance with the European values, standards and norms, co-operation is taking place in such fields as human rights, market economy, balanced development, good management, energetic security and other. The Eastern Partnership also leads to further development and reinforcement of human relationships as well as increasing co-operation in terms of science and culture.

To accomplish these ambitious goals, the Eastern Partnership is developed twofold. First, in bilateral dimension, it focuses on strengthening relations of particular countries with the European Union. Second, in multilateral dimension, it refers to challenges which are common for all partners.

Oleksij Suchyj

dr hab., prof. zw., historyk, kierownik Katedry Najnowszej Historii Ukrainy w Uniwersytecie im. Iwana Franki we Lwowie

Tetiana Sydoruk

dr hab., prof. ndzw., politolog w Katedrze Stosunków Międzynarodowych Narodowego Uniwersytetu „Akademia Ostrogska” w Ostrogu

Małgorzata Heliasz

mgr ekonomii, doktorant w Instytucie Filozofii Międzynarodowej Akademii Kadr w Kijowie